

CONVENANT

Uitvoering van het
Beheer- en ontwikkelingsplan Waddengebied

'Léven in de Wadden'





Ondergetekenden:

1.
 - a. De Minister van Volkshuisvesting Ruimtelijke ordening en Milieu, mevrouw J.M. Cramer, te dezen handelend in haar hoedanigheid van bestuursorgaan;
 - b. De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, mevrouw G. Verburg, te dezen handelend in haar hoedanigheid van bestuursorgaan;
 - c. De Minister van Economische Zaken, mevrouw M.J.A. van der Hoeven, te dezen handelend in haar hoedanigheid van bestuursorgaan;
 - d. De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat, mevrouw J.C. Huizinga- Heringa, te dezen handelend in haar hoedanigheid van bestuursorgaan;
 - e. De Staatssecretaris van Defensie, de heer J. G. de Vries te dezen handelend in zijn hoedanigheid van bestuursorgaan;
2.
 - a. De Provincie Noord-Holland, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de Gedeputeerde mevrouw R. Kruisinga
 - b. De Provincie Fryslân, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de Gedeputeerde mevrouw C. Schokker- Strampel
 - c. De Provincie Groningen, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de Gedeputeerde de heer D.A. Hollenga
3.
 - a. De Gemeente Texel, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester mevrouw C.J. Geldorp- Pantekoek
 - b. De Gemeente Vlieland, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester mevrouw B.A.H. Galama
 - c. De Gemeente Terschelling, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester de heer J. Visser
 - d. De Gemeente Ameland, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester de heer A. de Hoop
 - e. De Gemeente Schiermonnikoog, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester de heer L.K. Swart
 - f. De Gemeente Den Helder, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de waarnemend burgemeester de heer C.J. Vriesman
 - g. De Gemeente Anna Paulowna, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester mevrouw J. Sylvester
 - h. De Gemeente Wieringen, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester mevrouw M.J.P. van Kampen- Nouwen
 - i. De Gemeente Wûnseradiel, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester de heer Th.R. Piersma
 - j. De Gemeente Harlingen, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester de heer P.H.M. Scheffer
 - k. De Gemeente Franekeradeel, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester mevrouw M.J. Haveman
 - l. De Gemeente Het Bildt, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester de heer A. van der Werff
 - m. De Gemeente Ferwerderadiel, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester de heer W. van den Berg
 - n. De Gemeente Dongeradeel, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester mevrouw M.C.M. Waanders
 - o. De Gemeente De Marne, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester mevrouw J.A.J. Stam
 - p. De Gemeente Eemsmond, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester de heer M. van Beek
 - q. De Gemeente Delfzijl, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester de heer E.A. Groot
 - r. De Gemeente Reiderland, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester de heer L. van Kats



4.

- a. Het Waterschap Hunze en Aa's, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de dijkgraaf de heer A. van Hall
- b. Het Waterschap Noorderzijlvest, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de dijkgraaf de heer H. van 't Land
- c. Het Wetterskip Fryslân, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de dijkgraaf de heer P.A.E. van Erkelens
- d. Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, te dezen rechtsgeldig de dijkgraaf vertegenwoordigd door de heer L.H.M. Kohsiek

hierna te noemen de partijen

Overwegende dat:

- het Regionaal College Waddengebied (RCW) in deel 4 van de planologische kernbeslissing (pkb) Derde Nota Waddenzee de opdracht heeft gekregen het ontwikkelingsperspectief uit de Nota Waddenzee te concretiseren in een Beheer- en Ontwikkelingsplan Waddengebied (B&O-plan);
- in de pkb Derde Nota Waddenzee 2007 een aantal onderwerpen is benoemd die nader uitgewerkt dienen te worden in het B&O-plan;
- het beheer en de ontwikkeling van het Waddengebied van groot belang is voor het rijk, de betrokken gemeenten, provincies en waterschappen;
- partijen het wenselijk achten gezamenlijk een integraal beheer en ontwikkelingsgericht beleid voor het Waddengebied op te stellen en uit te voeren
- in het B&O-plan doelen van rijks- en regionaal beleid samen komen,
- partijen eigen bevoegdheden, taken en verantwoordelijkheden hebben in het Waddengebied en dat het convenant daar niet in treedt,
- het B&O-plan deel A tot stand gekomen is door uitwisseling van ideeën en standpunten tussen partijen, waarbij ook diverse relevante maatschappelijke organisaties zijn betrokken;
- de algemene besturen van gemeenten, provincies, waterschappen en departementen hebben aangegeven te kunnen instemmen met het convenant ter realisering van het B&O-plan inclusief de uitvoering van de daarin staande afspraken en agenda.



Komen het volgende overeen:

Artikel 1 Basis voor beleid

1. Het Beheer- en Ontwikkelingsplan Deel A, zoals opgesteld door het RCW en vastgesteld door het Coördinatiecollege Waddengebied (CCW), is basis voor de territoriale en/of functionele beleidsvorming van partijen op de terreinen waarop het Beheer- en Ontwikkelingsplan Deel A betrekking heeft, alsmede voor de uit het beleid voortvloeiende maatregelen.
2. Partijen vullen de in het eerste lid genoemde taak in met behoud van de eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van de eigen taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

Artikel 2 Samenwerking

Partijen concretiseren onder regie van het RCW de afspraken en agenda van het Beheer- en ontwikkelingsplan Waddengebied deel A in een twee jaarlijks door het RCW vast te stellen Maatregelenplan (deel C) en brengen dit plan in goede samenwerking tot uitvoering.

Artikel 3 Financiële middelen

1. Partijen hebben voor zover zij bij een onderwerp betrokken zijn een inspanningsverplichting om te zorgen voor de financiële middelen die nodig zijn voor de uitvoering van de afspraken en de agenda van het Beheer- en Ontwikkelingsplan.
2. De afspraken en de agenda worden uitgevoerd op basis van een door het RCW vastgestelde begroting (swijziging) voor het Maatregelenplan (deel C).

Artikel 4 Maatschappelijke organisaties

Bij de uitvoering van het convenant worden waar mogelijk en nodig relevante maatschappelijke organisaties betrokken.

Artikel 5 Informatieplicht

Partijen, leden van het RCW informeren elkaar over de voortgang en uitkomsten van de realisering van het B&O-plan deel A.

Artikel 6 Duur van het convenant/Evaluatie

1. Het convenant treedt in werking met ingang van de dag van ondertekening en wordt aangegaan voor de periode dat het B&O-plan deel A vigeert.
2. Het convenant, de uitvoering van de afspraken en de agenda worden vijf-jaarlijks geëvalueerd.

Artikel 7 Onvoorziene omstandigheden/Geschillen

1. In alle gevallen waarin dit convenant niet voorziet, maken partijen in goed overleg nadere en/of aanvullende afspraken in de geest van dit convenant.
2. Een geschil bestaat, indien één van de partijen dat stelt en schriftelijk aan de andere partijen meedeelt.
3. Bij geschillen treden partijen in een vergadering van het RCW met elkaar in overleg om in goed overleg en in der minne tot een oplossing komen.
4. Zaken die in het RCW niet worden opgelost, worden aan het CCW voorgelegd.
5. Het RCW initieert het besluitvormingsproces over een uit het overleg voortkomende noodzakelijke wijziging van het convenant.

Artikel 8 Bijlage

De besluiten waaruit blijkt dat vertegenwoordigers van partijen het convenant mogen aangaan zijn als bijlage bij dit convenant gevoegd.

Artikel 9 Slotbepaling

1. Dit convenant kan worden aangehaald als: Convenant uitvoering van het Beheer- en Ontwikkelingsplan Waddengebied 'Léven in de Wadden'.
2. Het convenant wordt binnen twee weken na ondertekening gepubliceerd in de Staatscourant.



**Aldus overeengekomen te,
op 30 mei 2009**

DE MINISTER VAN VOLKSHUISVESTING RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKwalITEIT

DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN,

DE STAATSSECRETARIS VAN VERKEER EN WATERSTAAT,

DE STAATSSECRETARIS VAN DEFENSIE,

DE GEDEPUTEERDE VAN DE PROVINCIE NOORD-HOLLAND,

DE GEDEPUTEERDE VAN DE PROVINCIE FRYSLÂN,

DE GEDEPUTEERDE VAN DE PROVINCIE GRONINGEN,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE TEXEL,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE VLIELAND,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE TERSCHELLING,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE AMELAND,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE SCHIERMONNIKOOG,

DE WAARNEMEND BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE DEN HELDER,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE ANNA PAULOWNA,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE WIERINGEN,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE, WÛNSERADIEL,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE HARLINGEN,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE FRANEKERADEEL,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE HET BILDT,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE FERWERDERADIEL,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE DONGERADIEL,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE DE MARNE,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE EEMSMOND,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE DELFZIJL,

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE REIDERLAND,

DE DIJKGRAAF VAN WATERSCHAP HUNZE EN Aa'S

DE DIJKGRAAF VAN WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

DE DIJKGRAAF VAN WETTERSKIP FRYSLÂN

DE DIJKGRAAF VAN HOOGHEEMRAADSCHAP HOLLANDS NOORDERKWARTIER



Toelichting

Algemeen

In juni 2008 is het concept Beheer- en Ontwikkelingsplan Waddengebied, Deel A (B&O-plan) 'Leven inde Wadden', tijdens de jaarlijkse Toogdag Waddengebied aangeboden aan de minister van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Daarmee is het B&O-plan in de volgende fase terechtgekomen: het ter behandeling aanbieden van het plan aan departementsbesturen, staten, raden en waterschapsbesturen.

Bij de vaststelling van het concept B&O-plan door het Regionaal College Waddengebied (RCW) is gesproken over de status van het plan.

In de door Tweede en Eerste Kamer der Staten Generaal vastgestelde planologische kernbeslissing Derde Nota Waddenzee is voorzien dat het Coördinatiecollege Waddengebied (CCW) het RCW opdracht geeft voor het opstellen van het B&O-plan. Het CCW stelt het plan ook vast. Hiermee krijgt de binding van het kabinet aan het B&O-plan vorm en zijn de rijksvertegenwoordigers in het RCW gelegitimeerd. Die legitimatie zal ook verkregen moeten worden bij de andere betrokken overheden in raden, staten en besturen. Ten aanzien van dit laatste punt is in het RCW afgesproken de binding van de partijen in het RCW vorm te geven middels een (instemmings)convenant. Omdat het RCW de betrokkenheid van maatschappelijke organisaties van belang acht is als randvoorwaarde voor het convenant geformuleerd dat deze organisaties daar waar nodig en mogelijk bij de uitvoering van het B&O-plan moeten worden betrokken.

Het convenant geeft uitdrukking aan het draagvlak en commitment van alle betrokken overheidsbesturen bij het B&O-plan en legt vast dat het B&O-plan voor de betrokken overheden, die alle partij zijn in het convenant, basis is voor door partijen afzonderlijk en gezamenlijk te ontwikkelen en vast te stellen beleid.

Het convenant is de borging van het commitment aan het B&O-plan en stelt partijen in staat elkaar aan te spreken op nakoming van de gemaakte afspraken.

Het convenant

Er is voor gekozen in het convenant alleen dat te regelen wat noodzakelijkerwijs samenhangt met binding van partijen aan (de uitvoering) van het B&O-plan. Om de betrokkenheid van alle partijen tot uitdrukking te brengen wordt het convenant ondertekend door vertegenwoordigers van alle overheidspartijen die rechtstreeks of via een vertegenwoordiger zitting hebben in het RCW.

De overwegingen geven kort aan wat de basis is van het B&O-plan en wat met het convenant wordt geregeld.



Artikelsgewijs

Artikel 1 Basis voor beleid

Artikel 1 geeft aan dat partijen zich binden aan het B&O-plan en dat ze het plan zullen gebruiken als basis voor het eigen op te stellen en vast te stellen territoriale en/of functionele beleid. De reikwijdte van de bepaling is alle terreinen waarop het Beheer- en Ontwikkelingsplan Deel A betrekking heeft, alsmede voor de uit het beleid voortvloeiende maatregelen.

Het tweede lid geeft aan dat het convenant niet treedt in de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de partijen.

Artikel 2 Samenwerking

Inspanningen van partijen om de doelen van het B&O-plan te realiseren worden vastgelegd in een twee jaarlijks door het RCW vast te stellen Maatregelenplan (deel C). Van groot belang is dat partijen dit plan in goede samenwerking tot uitvoering brengen. Een en ander gebeurt onder regie van het RCW, het platform waarin partijen elkaar ook kunnen aanspreken op de wijze waarop en de mate waarin de doelen worden gerealiseerd.

Artikel 3 Financiële middelen

Het RCW stelt het Maatregelenprogramma vast. De hieruit voortvloeiende werkzaamheden worden door één of meer partijen, vaak in wisselende samenstelling, afhankelijk van het onderwerp uitgevoerd. In de bij het Maatregelenprogramma gevoegde begroting staat welke bedragen daarmee zijn gemoeid en hoe deze worden gefinancierd. Partijen nemen de inspanningsverplichting op zich om, voor zover zij bij de uitvoering van een maatregel betrokken zijn, te zorgen voor de financiële middelen die nodig zijn voor de uitvoering van de afspraken en de agenda van het Beheer- en Ontwikkelingsplan. Het convenant laat hierbij ruimte aan partijen in de wijze waarop de financiering plaats vindt. Deels kan dit vaak uit de lopende begroting komen omdat de activiteiten gerelateerd zijn aan reguliere werkzaamheden van de betreffende partij. Ook kan gebruik gemaakt worden van andere financieringsbronnen.

Om er voor te zorgen dat het RCW als collectief daadwerkelijk inhoud kan geven aan de regierol is in het convenant vastgelegd dat de afspraken en de agenda worden uitgevoerd op basis van een door het RCW vastgestelde begroting (swijziging) voor het Maatregelenplan (deel C). Op deze wijze blijft ook transparant welke financiële bijdrage van partijen wordt gevraagd.

Artikel 4 Maatschappelijke organisaties

Voor de uitvoering van het B&O-plan zijn niet alleen draagvlak en commitment van partijen van belang. Het RCW heeft dat onderkend onder andere door het instellen van de Beheerraad, waar ook beheerders zitting in hebben en door maatschappelijke organisaties te betrekken bij het Convenant Vaarrecreatie.

Door in het convenant op te nemen dat bij de uitvoering van het convenant worden waar mogelijk en nodig relevante maatschappelijke organisaties betrokken, wordt het belang van de organisaties bij de uitvoering van het beleid voor het Waddengebied onderstreept.

Artikel 5 Informatieplicht

Om invulling te geven aan de regierol, is het van belang dat het RCW op de hoogte is van de voortgang en de uitkomsten van de uitvoering. Artikel 5 beoogt te regelen dat de benodigde informatie hiervoor beschikbaar is.

Artikel 6 Duur van het convenant/Evaluatie

Het convenant is gekoppeld aan de looptijd van het B&O-plan. Als het B&O-plan wordt gewijzigd kan het convenant ook opnieuw aan de orde komen.

Afgesproken is ook dat het convenant, de uitvoering van de afspraken en de agenda vijfjaarlijks worden geëvalueerd.



Artikel 7 Onvoorziene omstandigheden/Geschillen

Mochten ontwikkelingen vragen om een herbezinning of herziening van het convenant, dan regelt dit artikel dat partijen hier in goed overleg nadere en/of aanvullende afspraken over moeten maken in de geest van het convenant.

Het convenant en de uitvoering er van vragen om transparantie. Vanuit die gedachte is de eis een eventueel geschil schriftelijk aan te kaarten in het convenant opgenomen.

Als er een geschil is wordt dit geagendeerd voor de eerstvolgende (extra) vergadering van het RCW met als doel in goed overleg en in der minne tot een oplossing komen.

Indien dit geschil niet in het RCW kan worden opgelost, wordt dit aan het CCW voorgelegd.

Het RCW initieert besluitvorming over een uit het overleg voortkomende noodzakelijke wijziging van het convenant.

Artikel 8 Bijlage

Partijen binden zich via een handtekening van vertegenwoordigers aan het convenant. Voor de rechtsgeldigheid van de handtekeningen zijn besluiten van partijen nodig. Deze besluiten maken onderdeel uit van het convenant.

Artikel 9 Slotbepaling

Met betrekking tot de publicatie van het convenant in de Staatscourant is afgesproken dat het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer hier zorg voor draagt.

Verdragen opent de deur
voor wat nodig is.

(Verdrag) Overeenkomst dat de
werkelijkheid van dat
moment zo is.

Het is een gezamenlijk durven
benoemen om vervolgens
te zien wat er nodig is.

Marcel Derkse, deVoorde

Marcel Derkse, deVoorde

te zien wat er nodig is:

benoemen om vervolgens

Het is een gezamenlijk durven

moment zo is:

werkelijkheid van dat

(Verdrag) Overeenkomst dat de

voor wat nodig is:

Verdragen opent de deur.